联合国 S/PV.8525



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五二五次会议

2019年5月15日星期三上午10时举行
纽约

主席：	查尼先生	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷・德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格・魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱•科利法夫人
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	科威特	阿尔穆耶赫先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	Ntsoane先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-14087 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取格里菲斯先生、洛科克先生和福尔女士以及秘鲁常驻代表古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席身份作情况通报。

我现在请格里菲斯先生发言。

格里菲斯先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。

今天，我非常高兴地向安理会报告在执行《荷台达协议》方面取得的进展。5月11日至14日，“真主的辅士”组织在联合国的监测下进行了部队的初步重新部署，从荷台达港、萨利夫港和埃萨港撤出。我的同事迈克尔·罗勒斯加尔德中将及其联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）团队分别在三个港口监测并核实了这些重新部署。该特派团证实，在整个撤军过程中，“真主的辅士”完全服从命令，非常配合。“真主的辅士”的军队现已离开这三个港口。

我要祝贺中将及其团队取得这一成就，并感谢他们继续坚定不移地支持12月13日在瑞典达成的《荷台达协议》。这一进展将使联合国能够发挥“领导作用”，支持也门红海港口公司进行港口管理和视察，包括联合国核查和视察机制加大监测力度，因为视察员已作好部署准备。

联合国还准备帮助提高荷台达港的生产力和效率。联合国开发计划署（开发署）正在向港口派出工作组，负责安装照明设施，帮助船只安全停泊，维修设施，升级泊位，以及帮助在港口设施外围扫雷。此外，从本周六开始，开发署还将为荷台达将受聘公共工程计划的4 000人提供支助。因此，有迹象表明荷台达已经有了新的开始。我的意思是，荷台达的改观现已成为现实。

自去年12月瑞典签署这项协议以来，我曾多次向安理会表示，我们从未指望执行协议是一件容易的事，而且事实确实不易。但是，凭借各党派和联盟坚持不懈的努力、安理会迅速而果断的支持以及洛勒斯高中将领导的荷台达协议支助特派团的指导，我们终于看到在落实去年12月在瑞典达成的协议方面迈出具体的第一步。

我感谢阿卜杜勒马利克·胡塞的承诺，也感谢“真主的辅士”信守这些承诺。这表明他们认真对待和致力于履行在斯德哥尔摩达成的协议。我赞扬他们如最初商定的那样，第一个重新部署其部队。这一点非常值得欢迎。

我还应该补充一点，而且我相信，我们稍后会听到，也门政府始终申明它会像在重新部署第一阶段所谈判和商定的那样，信守对重新部署的承诺。这一点也非常值得欢迎。我昨天有机会与常驻代表见面。我们讨论了这一非常明确的承诺。我非常感谢哈迪·曼苏尔总统的持续领导。我知道，他本人致力于全面执行《荷台达协议》，并始终坚持特别是重新部署的至关重要性。

这是一个重要时刻，来之不易，值得珍惜。当然，这只是一个开始。我确信，双方在重新部署之后一定会采取具体行动，履行其根据《斯德哥尔摩协议》所承担的义务。我知道，我们稍后会听到更多关于这方面的消息。我们希望，双方确保我们现在开始看到的势头得以保持下去，做法是：执行

相互重新部署的后续措施，并得到双方的核实和监测，确保并确保我们在联合国获得所需要的支持以扩大我们在这些港口的作用。如果不向前迈进，荷台达协议将仍然处于我们今年看到的不稳定的局面。

我呼吁双方就洛勒斯高中将正在谈判的第二阶段行动计划达成一致，以便我们能够继续看到在荷台达取得进展。一旦最终敲定那里的协议，继续推进第一阶段的剩余部分和第二阶段的落实工作，双方将进行监测、核实，并通过双方都有代表参加的重新部署协调委员会向我们报告所有重新部署的情况。在进行重新部署谈判的同时，本办公室也寻求与双方就处理地方安全部队问题的办法达成协议。

我希望，我们正在看到的进展以及双方打算采取的后续措施将使荷台达市的更多地区、如杜拉伊希米区能够立即享受到增加人道主义援助的好处。当然，我们会从我们的同事洛科克先生和福尔女士那里听到更多关于这些问题的信息。我们和双方一直设想的荷台达协议的目的正是改善荷台达和也门其他地区的人道主义局势。这就是它的目标。

双方为解决《荷台达协议》经济方面的问题而采取的措施、特别是在港口收入方面令我深受鼓舞，。昨天和今天，双方代表齐聚安曼，与本办公室一起讨论这些问题。我必须强调这些讨论的重要性，因为它们的目标是确保港口收入用于造福也门人民，以及用于支付一线工作人员的工资。我想借此机会感谢约旦政府允许并主办这次会议。

尽管过去几天很重要，但也门仍然处在战争与和平的十字路口。尽管荷台达停火基本上仍在坚持—这些都是精心选择的措辞，但正如我相信我们将会听到的那样，也门国内其他地区的冲突加剧仍然令人震惊。各方面冲突的加剧都在提醒我们，我所描述的那种来之不易的成果很容易就会被抹杀。我们不能忽视战争对政治进程和走向和平的影响。找到政治解决的途径始终是一种需要精心呵护之举，仿佛一艘脆弱的船只。

不过，在荷台达问题上取得的切实进展将会并且应该使我们能够期待谈判，以结束冲突，并能够恢复政治谈判，找到解决冲突的政治方案。正如许多也门人向我明确表示的那样，只有全面的解决方案才能给也门带来可持续的和平。

自双方有幸于2016年在科威特举行会谈讨论政治以来，已经过去三年了。该是让他们有机会再次展开政治讨论的时候了。我希望双方能尽快就政治解决展开谈判。他们已为这些讨论奠定了许多基础，而且解决的关键原则已经众所周知，尤其要归功于三年前在科威特的那三个月。这些讨论将以包括第2216（2015）号决议在内的安理会相关决议为指导。谈判是我的任务的主要侧重点，它需要有耐心和善意，当然也需要有超出我们以前所看到的让步。

只有广泛倾听也门人的声音，才有可能找到解决这场冲突的方案。尤其是妇女参与和平进程将会决定她们今后在过渡进程中的参与。我重申本办公室秉持该原则。也门妇女技术咨询小组一直在会谈内外与我们合作，已经在斯德哥尔摩磋商期间做出宝贵贡献，这应该为更广泛地接触那些仍然留在家中、在一线工作以及仍在照顾家庭的也门妇女打下基础。

上个月，我在苏格兰与技术咨询小组的八位代表举行了会谈。在会谈中，我们就全面执行和平协议以及如何在后和平协议阶段维护也门稳定提出了一些想法。他们来到联合王国十分艰难。从也门出发既不是一件简单的事，也不是一件安全的事。我要向他们表示感谢，感谢他们所承担的风险和提出的建议。在我们着手审查解决这一冲突的政治选择时，我们将再次依赖这种关系。

如果可以的话，我要再次强调加强南方参与和平进程的重要性。在过去一年中，我会见了几个南方团体。我们现在亚丁有一个办事处，由一位非常杰出、经验丰富的联合国政治官员领导。我感谢这些团体向我们作出承诺，致力于在与也门所有团体

的对话中以及在也门领导的政治进程的背景下解决他们对未来的关切。这是他们给我们的承诺，但我们必须与他们保持非常密切的关系，以确保我们听到他们的声音，倾听他们的愿望。

有希望的迹象。任何东西都不能、也不应消除或减少我们对最近几天在荷台达进行的重新部署和今后更多此类行动的欢迎。但最近几天也出现了令人震惊的迹象。战争往往压倒和平-相对于为结束战争而取得的来之不易的进展所产生的积极影响，此种势头的影响更具腐蚀性。减少或消除进展是轻而易举的事，这确实令人恐惧。我认为这也是最近几天的教训。进展可以取得，进展也可能受到威胁。

最后，我要请安理会成员首先对我们过去几天在荷台达看到的重新部署表示欢迎。我们还应欢迎双方对这些重新部署所作的承诺，敦促它们迅速与洛勒斯高中将合作，执行剩余的重新部署，并在此基础上通过安理会与我们紧急合作，寻求政治解决办法。必须保护这些开端不受战争威胁。我们决不能让战争破坏和平前景。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：我谨补充但不重复格里菲思先生刚才所说的话，首先向安全理事会通报人道主义总体局势的最新情况。第二，我将简要说明我们目前在应对中所面临的挑战。第三，我将简单回顾一下我们在也门开展的这一世界上最大的人道主义行动已经取得和正在取得的成就。第四，我会说明我们在现阶段向安理会寻求何种协助。

第一，关于目前的人道主义局势，饥荒的幽灵仍然挥之不去。一千万也门人仍然依赖紧急粮食援助生存。今年再度爆发的霍乱已经影响到30万人，而2018年全年的病例为37万。幸运的是，最近几天新病例似乎呈下降趋势，但要知道这种情况是否会继续还为时尚早。

第二，关于目前的挑战，正如格里菲思先生刚才所说的那样，暴力仍在肆虐。今年第一季度，据报道有900多名平民伤亡，也门战争的一个令人清醒的事实是，由于战争，平民在自己家中死亡的可能性比其他任何地方都大。战斗也影响到援助行动。由于许多主要路线无法使用，旅行者、人道主义机构和贸易商现在依赖于一条支离破碎的小路和山路，而且往往要经过有许多检查站的不安全地区。重型卡车，包括运送粮食援助的卡车，现在萨那和亚丁之间行驶需要60多个小时-大约比以往所需时间多四倍。最近，亚丁-萨那的一条主要路线实际上已经关闭，没有这条路线，人道主义行动将变得更加缓慢和昂贵。

各方施加的严格通行限制仍然是一个重大问题。2月和3月，900 000多人受到援助延误或中断的影响。对货物或人员流动的限制是造成延误的最大原因。这些事件大部分发生在真主卫士所属当局控制的地区，但其他各方的决定也引起了太多的问题。在过去几周里，我们与真主卫士所属当局就确保按照人道主义原则在也门提供所有援助所需采取的步骤进行了深入讨论。这些讨论正在取得进展，我希望，以前商定的措施-包括受益者的生物鉴别登记-将很快得到全面实施。

我们在一些问题上正在取得进展。5月5日，一个联合国联合特派团再次抵达红海面粉厂，这是自2018年9月以来的第二次。我要感谢该特派团对我们的支持，包括各方提供的安全保证。评估小组从亚丁经过政府控制的地区前往荷台达，联盟在协助这些行动方面特别有帮助。这是一个例子，说明与联盟解除冲突仍然是也门全国范围内作出反应的关键推动因素。技术人员现在红海面粉厂开展工作，评估损坏情况，修理设备，加工任何可以抢救的粮食。这可能需要几周的时间。

上个月，我表示了我们对FSO SAFER号油轮的关切（见S/PV.8512）。安理会记得，这艘油轮在荷台达海岸停泊，自2015年以来就没有进行过维修，有破裂或爆炸的危险，可能向红海溢出110万桶石

油。让我们来了解一下这个问题的严重程度，这些石油是30年前埃克森瓦尔迪兹号油轮灾难事故中泄漏的石油的四倍。各方现在向我们保证，可以对FSO SAFER号油轮进行技术评估。一个联合国评估小组计划很快向该地点部署人员，以便我们能够找出最大限度地减少风险的最佳办法。

第三，我要谈的是，尽管存在所有这些问题，但我们能够在正如我所说的仍然是世界上最大的人道主义行动中做些什么。1月和2月，130个机构共同努力，为980万人提供了粮食、水、保健和其他援助。3月份，世界粮食计划署为1 060万人提供了粮食，超过了比以往任何一个月。4月，萨那有110万人接种霍乱疫苗。

我们现在有了更多的独立消息证实，援助正在送达人们手中。在我们最大的捐助者的资助下，我的办公室委托进行了一项独立的第三方监测，涵盖整个应对工作。数据是从全国108个区收集的，采用受益人调查和关键信息提供人访谈相结合的方式。与数千人取得联系，询问他们收到了哪些人道主义援助。结果很清楚。在随机挑选的粮食援助预定受益者中，约94%的人证实他们收到了粮食篮，96%的人说他们对分发过程感到满意。人道主义机构所说业已提供的保健服务已在95%的设施得到确认。受益人证实，得到各机构支助的供水系统在84%的时间里都正常运转。

我经常被问及的一个问题是，我们是否看到苦难和饥荒风险因大规模救济行动而减少。需要明确的是，我们的首要目标不过是让人民活下去，我希望人们可以明显看到，我们在这方面相当成功。至少到目前为止，没有出现大范围的饥荒。而且我们现在还开始看到，开始出现更积极、更持久的结果。一年之前，各机构估计，有107个地区面临饥荒风险。根据我们目前可用的新数据，这些地区有一半以上，其粮食和营养状况已经改善，到今天为止，其中有五分之一已无饥荒之虞。另外，去年曾面临饥荒风险的地区，有五分之一目前没有风险。因为去年我们的行动获得了相对充分的资金，才有可能出现这样的结果。

由此谈到我的第四点，也是最后一点，即我们向安理会寻求帮助。最紧迫的问题是供资问题。除非捐助方继续为救济行动提供资金，否则，我刚才描述的少许改善将难以为继。安理会应记得，上个月我说过，2019年联合国人道主义应急计划仅收到所需资源的6%，核心救济活动马上面临大幅削减。截至今日，所需资源的20%现已到位。我要特别感谢沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国自上个月以来提供资金，据我理解，这来自它们去年11月宣布的认捐款项。

但是这还远远不够。我们再次呼吁我们的所有捐助方全额支付它们2月份在日内瓦认捐的数额。我期待在今后几天再次前往利雅得，会见沙特和阿联酋官员，并最终敲定它们在日内瓦10亿美元新联合认捐的有关安排。这两个捐助方去年给予联合国的整笔资助绝对有助于扩大援助行动，我一直将它们采取的做法视为人道主义支助和捐助方面的全球最佳做法。

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（以英语发言）：我谨对格里菲斯先生和洛科克先生的发言补充几点意见。

上个月，萨那有一群学童正在做全世界的儿童每天都做的事——坐在教室里学习。他们大多数还不到9岁。快到午饭时间了，一场突如其来的事故将窗户炸碎。弹片和碎玻璃飞进教室。想想这些孩子感受到的恐惧。想想他们的父母因为那天送他们去上学而何等惶恐，这都是为了让他们得到每个孩子应得的东西——教育。想想那14名再也回不了家的孩子，其家人承受了怎样的痛苦，或者另外16个受重伤、在医院里挣扎求生的孩子，其家人是何等忧心如焚，还有其他学生，他们将终生带着那天留下的创伤活着。

在任何冲突中，儿童最先遭受最深重的苦难。自四年前也门战事爆发以来，已有7 300名儿童遭杀害或受重伤。这些是经过核实的数字。实际数字无疑更高。战争仍在30个战火未息的冲突区肆虐，那里是近120万儿童的家园。每天另有8名儿童或死或伤，或者被征召参战。每10分钟就又有一名儿童死于本可防止的原因，例如缺少食物，有36万名儿童严重营养不良。实际上，也门五岁以下儿童——250万名——有一半发育迟缓。诚如安理会所知，发育迟缓是不可逆转的。他们因为得不到简单的疫苗接种而死亡——自去年8月以来，已有151名儿童死于白喉——或死于霍乱和严重急性水样腹泻。尽管人道主义界尽了最大努力，包括去年提供了200万剂量的口服霍乱疫苗，今年迄今为止，仍报告了13.5万儿童疑似病例。自2017年以来，已有3 300多人死于霍乱，包括仅从1月份以来就有153名儿童死亡——随着我们进入雨季，这一数字将会增加。与以往一样，首先死去的是儿童。

联合国已经核实，自冲突伊始，冲突各方招募和使用了超过3 000名儿童。数字可能远高于此——这是公然肆意违反国际人道主义法。儿童的生命处于险境时，他们的心灵也处于险境。超过200万名儿童失学，五分之一的学校在战争中遭到破坏或被摧毁——这对他们未来的潜力是一个沉重打击。局势每况愈下。

虽然荷台达大致维持了停火，但其他地区，例如在阿卜斯、哈杰省、塔伊兹、达利阿省和其他地方，暴力活动愈演愈烈。医院、诊所和供水系统成为废墟，该国半数医院和诊所被摧毁。简而言之，每个儿童和家庭都需要的系统正在崩溃。

与此同时，也门经济陡然下降。联合国开发计划署委托编写的新报告显示，也门——在战争之前就是最不发达国家之一——自战争开始以来，又丧失了二十年的发展成果。

我们到了一个临界点。如果战争持续下去，这个国家可能走上不归路。作为一个全球共同体，我们必须扪心自问：也门能否经受得起失去一代儿童？该地区——乃至全世界——能否经受得起由此产生的不稳定和摧毁性的贫困？如果也门陷入全面饥荒，会有何种后果？现在水位如此低，水井已干涸，小小的含水层低于所要求的井深，会发生什么事？从某种角度说，情况可能会比饥荒更严重，因为缺水会让儿童很快生病死亡。我们是否准备让一代儿童——或许还有他们的孩子——屈就一个惨淡的未来？我们还要让也门被遗忘多久？

我们的团队夜以继日地工作，努力防止这种情况发生。正像洛考克先生所说的那样，去年，儿基会和我们的人道主义伙伴治疗了34.5万名严重营养不良的儿童——这些儿童的上臂中围不到11厘米或者成人三根手指的周长。我们在15个主要城市利用城市供水系统，每天为500多万人——包括170万儿童——提供安全饮用水。我们为7000名卫生工作者和13.5万名教师和学校工作人员提供现金奖励，因为很多人已经超过两年没有得到薪酬。我们同主要捐助方一道，提供紧急现金援助，帮助近900万最弱势的也门人民活下去。

但是这项工作对于也门灾难治标不治本。要真正为也门及其儿童创造一个更美好的未来，我们需要安理会的参与和影响力，现在就结束这场令儿童受苦的战争。也门岌岌可危，逼近边缘——逼近临界点。我们呼吁安理会以一个声音说话，保护也门儿童，并制止对他们的严重侵害。我们敦促冲突所有各方立即为长期的人道主义准入敞开大门，并允许几天的安宁，以便为儿童接种疫苗和帮助他们。如果我们接触不到他们，我们就无法维持他们的生命。

我们还必须加倍支持联合国特使为通过谈判实现政治解决做出的努力－要将儿童放在第一位，因为这场战争持续的时间越长，在全世界眼前死亡的儿童就越多。当我们辜负这些孩子时，我们不仅辜负了他们的基本权利；我们辜负人类本身。

当我在萨那和亚丁时，我访问了被冲突破坏的医院和诊所。我目睹了令人心碎的求生的挣扎－在失去电力的急诊室内一个新生婴儿在恒温箱中挣扎着呼吸，一位心力交瘁的母亲带着羸弱和营养不良的孩子乞食，父亲在哭泣，他的钱太少了，不得不在救妻子还是救孩子之间做出选择。难道这我们就是这样展示人性吗？

也门是对我们人性的考验。而现在，我们正在严重失败。时间不多了。我们不会另有机会了。也门有1500万儿童要求安理会挽救他们的生命。请帮助他们。他们需要和平。

主席（以英语发言）：我感谢福尔女士的通报。

我现在请梅萨-夸德拉大使发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以英语发言）：我荣幸地向安全理事会汇报关于第2140（2014）号决议第19（e）段所设委员会做工作的情况。上一次这样的通报是在安理会1月31日的非正式磋商中作的；因此，本通报将涵盖2月1日至今的期间段。我的发言将集中谈3月30日至4月5日我与委员会大多数成员访问安曼、利雅得、马斯喀特和德黑兰的情况。专家小组的两名成员也陪同代表团。这是2140委员会主席第一次此种访问。我于4月25日与委员会成员分享了我的访问书面报告，我们有机会在5月10日的委员会会议上讨论该报告。因此，我将只介绍访问的一些要点。

总的来说，我认为这次访问是一项重要工作，提高关于也门制裁措施的目的和范围的认识以及获得有关其执行情况的第一手资料。也有必要鼓励2140委员会、其专家组和该区域各国进一步开展互动、对话与合作，并了解也门的最新政治、安全和人道主义事态发展，因为这也关系到委员会的使命。

我们在安曼分别听取了格里菲斯先生和迈克尔·罗勒斯加尔德中将对政治进程和荷台达协议的执行情况一般性介绍。我们还与国际非政府组织讨论了如何促进妇女正式参与政治进程。关于有针对性的武器禁运，在对利雅得郊区Al-Kharj军事基地的实地访问中，我们查看了武器和有关材料的残余物，包括无人驾驶飞行器。正如联盟当局所描述的那样，它们要么是在也门缴获的，要么被胡塞用于对沙特阿拉伯王国发动的袭击。实地考察之后在利雅得进行了口头介绍和展示。马斯喀特政府当局描述了他们为防止非法物品从边境转移到也门所做的努力。德黑兰政府当局表示他们正在执行第2216（2015）号决议。

关于也门的人道主义局势，联合国驻地兼人道主义协调员利斯•格兰德女士以及联合国在安曼的国家工作队的代表作了一般性概述。人道主义准入和对国际人道法的尊重也是在利雅得与联盟当局和哈迪·曼苏尔总统举行讨论的关键内容。在安曼和利雅得的讨论中，也包括了加强联合国核查和检查机制能力的问题。

在与对话者和政府当局举行的所有会议中，我强调必须继续与委员会进行对话和接触，并与专家小组充分合作，与会各方都予以肯定。还鼓励联合国行为体和小组之间按照各自的任务授权分享认为是相关的信息。

在马斯喀特，政府当局指出，委员会对“真主的辅士”的外联非常重要。遗憾的是，尽管委员会为建立所要求的会议作出了各种努力，但委员会仍无法与“真主的辅士”代表会面或以其他方式直接沟通。

我总的看法，我们作为委员会代表团与该区域各政府对话者就制裁问题进行的接触不应该是一次性事件，而应该通过其在纽约的代表继续进行。

这次访问也有助于传达一个有力的政治信息，即安全理事会及其各附属机构重视也门局势并密切关注当地的事件。我赞赏我们的对话者的参与程度、讨论的深度以及对联合国促进的政治解决方案的广泛支持。

关于本报告所述期间委员会的其他活动，我要指出，迄今为止，委员会已就小组最后报告（见S/2019/83）中根据第2402（2018）号决议对委员会提出的六项建议中的三项采取了行动。其余三项建议已获委员会的同意，我将据此采取后续行动。

最后，在安全理事会通过第2456（2019）号决议将专家组的任务期限延长至2020年3月28日之后，委员会于5月10日举行会议，听取小组关于其目前任务工作方案的汇报。小组的中期更新应于7月28日之前提交委员会，我设想会召开委员会会议，讨论下一个月的更新。

主席（*以英语发言*）：我感谢梅萨-夸德拉大使的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢从特使开始的所有通报人。我们今天所听到的既令人振奋又令人恐惧。英国外交大臣今天上午谈到了这一点，并请我向联合国及其有关机构表示感谢，感谢它们付出的所有英勇努力、耐心和艰苦的外交，有了今天的局面。他三月份访问亚丁时，亲眼目睹了手头的工作。我稍后将谈谈这对于洛考克先生和福尔女士告诉我们的严峻人道主义局势的意义；但眼下，我想集中谈从格里菲斯先生那里得知的情况。

我相信我们都会必须欢迎胡塞人初步开始从三个港口调离。它们是重要的步骤，但它们是荷台达更广泛调离行动的一部分。格里菲斯先生能够转达也门政府的承诺是非常好的，因为它将履行其调离的承诺。这是目前局势非常重要的部分，我完全同意，我们还应该对罗勒斯加尔德中将所取得的成就深表感谢。我认为，这方面的下一个阶段显然是，双方需要与罗勒斯加尔德中将进行建设性接触，以完成尚未完成的谈判，从而能够执行《荷台达协议》的第一和第二阶段。

各方将于6月14日在安曼举行会议，讨论《荷台达协议》的经济方面，这是一个极好的消息。我认为，洛科克先生和福尔女士的发言明确指出，这不仅仅涉及人道主义关切问题，还涉及到也门整个经济复苏和正常运转的能力。安理会以前就对此感到关切。

关于政治解决冲突的问题，我们都希望最近这些事态发展为格里菲斯先生及其团队一直在努力寻求的更广泛的政治解决方案开辟道路，这本身就是十分必要的，但鉴于我们今天从人道主义事务协调厅（人道协调厅）和儿童基金会听到的情况，这显然更加紧迫。

如果可以的话，我想谈谈无人驾驶飞机袭击沙特阿拉伯利雅得省油泵站的事件。我们谴责胡塞武装分子发起无人机袭击。正如我国外交大臣也说过的那样，在和平协议的稳定及其取得成功并为也门人民和儿童带来我们都希望看到的那种安全保障的能力方面，风险仍然存在。这次袭击不仅是错误的，它还破坏了解决冲突所需的信任。现在不是进行挑衅的时候，我们很快就能够在实地取得重大进展，并开始实现我们都需要看到的一些经济、人道主义和医疗方面的目标。我认为我们需要牢记这一点。

我还认为，我们都对洛科克先生和福尔女士提供的通报和统计数字感到震惊。我不会重复那些统计数字。一些个人的故事绝对令人动情。对我来说，也门人民面临的深重苦难仍然令人震惊。因此，我认为，为了洛科克先生和福尔女士，我们也确实有责任确保联合国在实地的存在能够有效地开展工作。无论是监测人员还是人道主义机构，所有各方都需要帮助确保联合国能够完成其工作。这包括让联合国参与进来，罗勒斯加尔德中将已经说明了人数。这包括消除对访问的限制。这包括迅速批准旅行许可和运作协议，包括允许接触最近在Hajjah和Al-Dhale’e的大量也门流离失所者，还包括确保荷台达和萨利夫港口连接公路的通道以及基础设施继续得到保护。

我认为另一个令人震惊的统计数字是，只有20%的应急计划获得了资金。我认为，联合国所有会员国都有责任在这方面帮助人道协调厅，并确保作出新的承诺，以及尽快拨发已经承诺的捐款。这必须是我们所有人的当务之急。正如福尔女士所说，我们已经非常接近不可返回的地步。因此，迫切需要采取行动，我们都应该思考并向各自首都报告。

我最后想说的是也门里亚尔的稳定性。我之前提到了经济。我们必须有适当的经济措施，以便促进也门严重依赖的食品和燃料的商业进口。我感谢秘鲁大使以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份通报制裁情况和委员会取得的成就。这是一次令人非常感兴趣的访问，但遗憾的是未能与“真主的辅士”会面。我希望下次能纠正这种情况。

最后，我要说，我认为安理会在也门问题上是团结一致的。我希望我们能够找到某种方式，具体表达所需采取的人道主义和经济措施背后的紧迫性，同时全力支持格里菲思先生和罗勒斯加尔德中将推进该协定的第一和第二阶段，以及目前极为紧迫的长期政治解决方案。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢今天通报者的发言及其团队的不懈努力。我还感谢秘鲁大使以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份所做的工作，并领导委员会非常成功地访问了该地区。

安全理事会每次开会都确认人为的也门悲惨危机。随着危机持续到神圣的斋月，这一悲剧已经连续第五年不断加剧。同安理会其他成员一样，我们担心世界已经对这种痛苦麻木不仁。如果情况的确如此，我们希望，执行主任福尔和副秘书长洛科克今天令人震惊的通报会重新引起对也门人道主义危机的广泛关注。他们当然已经为安理会成员这样做了。

我们赞赏2018年12月以来《斯德哥尔摩协定》取得进展的初步迹象，我们赞扬各方，并感谢联合国尽一切可能推动重新部署。胡塞武装从塞利夫港、埃萨港和荷台达港撤出是重要的第一步。今天的好消息不能分散我们的注意力而忽视还有很多工作要做。各方必须继续作出真诚努力，就当地安全部队达成协议，以便全面重新部署。他们必须保持克制，以便战斗不会威胁停火，他们必须使联合国能够在实地作出努力。无论采取什么其他行动，任何一方不允许联合国监测人员进入也门，都是也门人民的失败。

阻挠联合国进程是不能容忍的。几个月来，在安全理事会通报情况之时，出现了明显的突破；一旦我们离开这个会议厅，进展就会停止。我们已经看够了这种模式，我们应该坚持要求今天就结束这种现象。安理会成员必须考虑，如果缔约方不执行《斯德哥尔摩协定》，如何追究它们的责任。全国各地的战斗，不仅仅是荷台达的战斗，必须停止。胡塞武装必须停止用无人驾驶飞机攻击其同胞和邻邦。为此，伊朗需要停止向胡塞武装分子提供武器。本周针对沙特基础设施的袭击只是这种情况极不稳定的最新例子。这种袭击有可能扩大冲突，破坏联合国领导的进程和格里菲斯特使的工作。

2140委员会在上个月访问时重申，所有会员国都必须遵守第2216（2015）号决议所规定的武器禁运。我们不能忽视这样一个事实，即自战争开始和安理会实施武器禁运以来，胡塞武装分子使用了更先进的武器来威胁也门的邻国。胡塞武装分子没有自行研发远程弹道导弹和无人机。他们没有研发这些武器，安理会自己的也门问题专家小组一再表示，这些武器具有伊朗的设计特点。当被问及其武器是如何不断出现在也门时，伊朗从未给出可信的解释。伊朗违反也门武器禁运不仅藐视安理会决议，而且还在延长战争。

正如我们从洛科克先生和福尔女士那里听到的那样，政治和军事解决方面进展有限，这意味着解决可怕的人道主义危机方面的进展更少。红海面粉加工厂大量关键的粮食已经不复存在。随着饥饿和霍乱人数的增加，我们再次呼吁各方保障人道主义

基础设施，并允许不受限制的人道主义准入。这包括让全国各地的移民和流离失所者获得食物和医疗保健。我们依然坚定不移地支持格里菲斯特使和罗勒斯加尔德中将。他们、他们的工作人员和国际人道主义界正在努力帮助各方达成冲突的解决办法，拯救也门人的生命。安理会必须使用一切手段提供帮助。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要衷心感谢马丁·格里菲思特使、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔令人深受启发的发言。我还要感谢相关委员会主席秘鲁代表的通报。我今天尤其要着重讲三点。

首先，我强烈重申法国全力支持马丁·格里菲思特使以及洛勒斯高中将的不懈努力，我们稍后将与他进行讨论。

我们欢迎联合国宣布从荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港调离部队的承诺。洛勒斯高中将在当地核实了调离情况。这些情况是充分落实也门各方之间协议的一个令人鼓舞的迹象。我们对负责监测重新部署工作的联合国团队充满信心，重新部署是双方在斯德哥尔摩商定的计划第一阶段的一部分。我们呼吁双方信守承诺，不要试图利用初步重新部署的机会。

与此同时，我们强烈谴责胡塞武装自称昨天利用无人机袭击沙特石油设施之举。这种袭击是不可接受的。我们呼吁各方避免采取任何可能危及落实也门冲突政治解决方案的升级行为，并继续关切由武器转让而带来的持续威胁。

在鼓励当前各种努力的同时，我们也必须保持特别警惕，随时动员。还有很多工作要做。在这方面，我们重申支持今年1月部署的联合国支助荷台达协议特派团。它在当地的存在对于监测和推动按照第2452（2019）号决议规定的重新部署至关重要。也就是说，必须加强联合国在实地的存在。在此情况下，特派团任务授权中规定的剩余观察员必须能够迅速抵达。双方有责任确保联合国人员的安全和行动自由。

不过，荷台达地区的停火得到相对维系绝不能让我们无视也门国内其他地区局势的严重性。这是我要谈的第二点。我们仍然严重关切人道主义和安全局势持续恶化问题。国内其他地区的敌对行动更加密集。我尤其想到的是达利阿省，那里正在面临令人担忧的军事升级。与此同时，正如马克·洛科克和亨丽埃塔·福尔回顾的那样，本已悲惨的人道主义局势正在恶化，特别是随着流离失所者的增加。

我谨重申我们对人道主义工作者、联合国人员和民间社会的全力支持，他们凭借堪称典范的勇气，为减轻也门民众的痛苦而不懈努力，他们自己必须受到保护。双方必须保证人道主义援助准入和商品运送，这一点至关重要和紧迫。2400多万也门人需要人道主义援助，发生饥荒的风险以及再次暴发霍乱疫情的风险正在增加。必须消除人道主义援助准入面临的一切障碍，特别是官僚障碍。

世界粮食计划署终于有机会进入红海面粉厂，这是一个好消息，证明各方能够负责任地采取行动以满足人道主义需求。我们还听到马克·洛科克至关重要的呼吁，即：必须及时兑现承诺，以应对人道主义紧急情况。

我谨强调我们特别关注也门儿童的处境。儿童不仅是冲突的首批受害者，而且仍被大规模地招募和使用。因此，我们必须加紧努力，保护也门冲突中的儿童。为此，必须保护学校，鼓励教师和教工在良好的条件下继续或恢复工作。在这方面，我谨赞扬儿基会在执行主任领导下所做的极其重要的工作，例如，这些工作使在拉哈吉恢复6所学校成为可能，并在几个月内向11个省10万多名教师和教工支付了工资。我愿重申福尔女士的呼吁。

最后，我将以此点来结束发言。我们要充分认识到，尽快恢复政治进程与正在进行的努力密不可分，仍然是优先目标。因此，双方与特使和洛勒斯

高中将继续协作并发挥负责任的建设性作用至关重要。

在荷台达取得的初步成果应该能够为实现政治解决再次带来积极的动力，建立或恢复双方之间的信任关系。在这方面，军事解决比以往任何时候都更不是一种选择。

恢复就一个考虑到也门政治和民间社会行为体多样性的全面和包容各方的政治协议展开对话是结束冲突以及由此所致的人道主义危机的唯一真正前景。在协商一致通过第2451（2018）和2452（2019）号决议后，安理会必须尽最大努力推动在斯德哥尔摩产生的势头。我们的集体动员和安理会真正团结一致、支持特使的工作是我们在这条道路上的最大资产。我们要利用这种团结，来推动和平。

阿勒穆纳耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和亨丽埃塔·福尔女士所作宝贵而全面的通报。我还要感谢担任第2140（2014）号决议所设委员会主席的秘鲁大使。我将着重谈两个主题：政治与安全动态和人道主义局势。

首先，在政治与安全动态方面，第2451（2018）和2452（2019）号决议设立了一个监测和核查《斯德哥尔摩协议》执行情况的机制，即重新部署协调委员会。该委员会举行了多次会议，导致在重新部署协调委员会及其三方的监督和批准下，在荷台达以外分阶段地重新部署。

我们注意到上周六从荷台达、萨利夫和拉斯伊萨港的单方面撤出。这是行动战构想第一阶段的一部分。我想指出的是，三方监督委员会必须发挥关键作用，也门政府应该发挥监测荷台达重新部署的主权作用。

过去五个月来，也门危机政治动态的特征就是监测《斯德哥尔摩协议》的落实情况。尽管如此，并没有采取任何措施，也没有取得预期的结果。塔伊兹仍然遭受封锁。封锁已经使平民、包括妇女和儿童遭受了四年的苦难。没有采取任何具体行动来执行关于塔伊兹的谅解备忘录。

除了关于交换囚犯和被拘留者的协议之外，尽管交换囚犯协议执行情况监督委员会举行了会议，但在执行释放所有被拘留者、囚犯和被绑架者的协议方面仍然存在一些挑战。我们申明全力支持秘书长也门问题特使兼联合国支助荷台达协议特派团团长和重新部署协调委员会的工作。我们认识到这场危机不可能有军事解决办法。在这方面，我们重申，必须充分执行《斯德哥尔摩协议》的所有三个组成部分，因为这是恢复协商的最佳途径，下一轮协商的重点是根据安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议、海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全国对话会议的成果，结束危机的各重要方面。

关于安全方面的事态发展，科威特最强烈地谴责七架无人驾驶机袭击沙特阿拉伯石油设施的事件。我们支持沙特阿拉伯王国采取行动维护其安全。胡塞武装组织对沙特领土的持续侵略是对区域安全与稳定的公然和直接威胁，也是根据安全理事会决议实施武器禁运规定的理由。

第二，关于人道主义局势，我们再次强调《斯德哥尔摩协议》人道主义层面的最终目标，即开放运送人道主义援助的安全走廊，满足所有受影响地区人民日益增长的需求，努力减轻我们兄弟的也门人民面临的严重人道主义后果。必须允许联合国及其机构进入红海面粉加工厂，那里有大量粮食，可以为370万人供应30天的口粮。也门政府从一开始就表示，尽管存在严重的安全挑战，但它将为安全进入面粉加工厂提供便利，并为人道主义援助打开通道。在这方面，我们赞扬政府经济委员会4月初向16艘油轮提供许可证，以便在油轮满足必要条件后，将27.5万吨石油产品运输到荷台达海港。这应能满足对这一重要商品的需求，从而使其不会受到黑市投机行为的影响，黑市对经济产生负面影响，并促成也门里亚尔贬值。

最后，我们再次呼吁也门各方充分执行关于荷台达及其三个海港的《斯德哥尔摩协议》、囚犯交换协议和关于塔伊兹的谅解备忘录，以补充特使的努力，实现以三个商定方面——海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议——为基础的政治解决。这样将结束危机，确保也门的独立、主权和领土完整，并防止任何干涉其内政的行为。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们感谢通报者马丁·格里菲斯特使和马克·洛科克副秘书长。我们感谢儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔所作令人担忧的评估，并感谢秘鲁常驻代表组织第2140（2014）号决议所设委员会进行了重要访问。我们欢迎格里菲斯先生领导的联合国小组在促使也门各方执行在斯德哥尔摩达成的协议方面取得进展。我们还注意到罗勒斯加尔德中将的努力具有很高的专业性。

从荷台达港、萨利夫港和埃萨港开始第一阶段武装部队重新部署是执行让对立双方脱离接触的更广泛计划的关键一步。我们知道这只是开始的第一步。今后还有大量工作要做。然而，现在已经很清楚，在尊重所有各方的基础上，并注重妥协和对所有有关各方关切的专业理解，联合国开展了微妙的外交努力，而且外部行为体提供了帮助，才有可能实现这些初步结果。战略目标——启动全面政治进程，以讨论全面解决方案的所有政治参数——没有改变。我们认为，执行《斯德哥尔摩协议》其他方面的机会之窗正在打开，包括在塔伊兹和其他地区交换囚犯和缓和局势。

我们认为，进一步部署联合国支助荷台达协议特派团将有助于实现该市正常化和稳定也门全国局势，我们敦促所有各方共同努力实现这一目标。联合国的公正调解至关重要，但是，调解只有建立在各方的诚意及其稳定本国局势的愿望之上，才能成功。绝对必要的是，必须确保尽一切可能避免任何可能威胁和平解决前景的挑衅性步骤，否则肯定无法推进联合国的努力。在实现持久解决的平台上巩固外部行为体和冲突各方努力的任务从未像今天这样紧迫。

我们呼吁安全理事会成员继续作出集体努力，以政治途径处理这场冲突，实现全面停火，并向也门人民提供所需的帮助。至关重要的是，必须始终如一地与所有各方和有影响力的利益攸关方共同作出努力。俄罗斯将继续支持联合国解决也门分歧的调解努力。

正如洛科克先生和福尔女士的报告所显示的那样——顺便说一句，我们非常赞赏联合国人道主义行动体在也门和其他危机地区勇敢无私的工作，该国的人道主义局势仍然令人痛心。我们不得不遗憾地得出结论认为，该国正处于严重的人道主义危机之中，这场危机给平民带来了无法估量的痛苦。该国的基础设施遭到破坏。很难理解这样一个事实，即在21世纪，由于这场毫无意义的战争，也门人民、包括妇女和儿童正在挨饿，没有基本药品或社会服务，需要各种基本援助。

正是由于人道主义工作者的无私努力，才避免了该国的人道主义状况崩溃。现在的当务之急是为也门人提供紧急人道主义援助，俄罗斯将继续为帮助他们而做出贡献。我们一贯这样做。我们要强调指出，必须把从国外送达也门的人道主义援助提供给也门全体民众，不歧视，也不管是谁控制着哪一部分领土。这不仅对于解决人道主义问题至关重要，对于将来的全国和解问题也至关重要。但是我们都可以明显看出，解决人道主义危机没有灵丹妙药。解决之道完全在于政治领域。毋庸赘言，我们对联合国的调解和外交努力以及格里菲思先生的努力寄予厚望，并将在这方面给予格里菲思先生积极帮助。

我们呼吁也门冲突各方表现出克制，并确保该国每一个地区的人道主义通道畅通无阻。主要事项是积极配合联合国的调解努力，为它们提供支持而不是让它们更难实施。我们敦促所有人立即避免滥

用武力，避免损毁该国的石油基础设施。在归咎之前，必须先进行专业客观的调查。

在此情况下，俄罗斯建议在波斯湾启动一个进程，以制订一揽子安全和建立信任措施，这项建议已经变得特别具有现实意义，不仅有助于该地区的稳定，还有助于解决各种新的和旷日持久的危机局势，包括也门冲突。我们认为，必须确保该地区所有国家都参与这一进程，包括波斯湾各国和伊朗。必须积极帮助推动这一进程，并立即、紧急实现该地区局势降级。唯有共同努力开展合作而不是进行对抗，才能够促使中东确立全面和不可分割的安全。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议和格里菲思先生、洛科克先生以及福尔女士所作的全面通报，他们在通报中描述的情况很复杂，需要安全理事会紧急予以持续关注。秘鲁认可他们在各自的领域为结束也门毁灭性冲突和缓解那里可怕的人类苦难所做的重要工作。

我们认为，我们讨论这个问题，关键要有透明度，并考虑到当前为防止局势升级和结束冲突所作的努力，这场冲突无法用军事手段解决，并且冲突已经酿成了当今世界最严重的人道主义危机。我们首先欢迎过去几天里令人鼓舞的事态发展，这些事态发展旨在确保荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港口的驻军转移，我们感谢洛勒斯高中将做出的重要贡献。我们赞赏“真主的辅士”对联合国推动的这一政治进程的关键部分作出的具体承诺。考虑到另一方在整个进程中都持积极态度，我们也希望该方能很快进行重新部署，希望这些事态发展变成新的持久进展，朝着联合国推动的包容性政治解决迈进，特别是在诸如荷台达当地安全部队的构成、商业活动收入管理和执行第二阶段重新部署等敏感问题上，希望所有这些将促成尽快举行新一轮协商。

我们还要指出，必须谨慎处理最近发生的事件，因为通往也门可持续和平的道路并非坦途。现实情况是，在该国各地，暴力愈演愈烈，不信任日益加深。正是从这一角度出发，我们鼓励各方在关键方面继续努力，例如交换被拘留者和在塔伊兹停止暴力活动，以及避免对立言辞和相互指责。

我们必须强调，继续解决实地人道主义局势非常重要，我们今天上午听说，局势在不断恶化。我们尤为关切的是粮食无保障情况令人震惊和经济指标恶化问题，这加剧了也门人民的苦难。在此情况下，我们强调，港口、机场和陆路必须按照安全理事会2018年3月的主席声明（S/PRST/2018/5）保持开放和运营。此外，人道主义援助和人民获得援助的渠道不能也不得受制于任何军事目标。我们还认为，必须继续动员国际社会给予财政支助，以控制通货膨胀、稳定当地货币、促进重要商品进口和重振日益恶化的也门经济。我们还指出，在雨季开始之前，迫切需要遏制令人担忧的霍乱新疫情。

秘鲁希望，我们今天聚集一堂所讨论的各项事宜取得新的更大进展，并将有助于在今后几周和几个月里促进缓解敌对行动，这是结束也门冲突并实现和解所需的。在这方面，我们支持格里菲思先生宣布今后采取的步骤。安全理事会可以发挥根本作用，要求各方严格遵守它们在国际人道主义法和保护平民方面的根本义务，要求它们秉诚而且不设前提条件地致力于实现秘书长特使正在推动的包容各方的政治解决。

Ntsoane先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你召开本次关于也门问题的会议。我们感谢马丁·格里菲思特使，马克·洛科克副秘书长，儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席秘鲁大使所作的通报。我国代表团今天要谈三点——《斯德哥尔摩协议》执行情况，人道主义局势和也门冲突对妇女、尤其是对儿童的影响。

南非再次呼吁各方及时执行《荷台达协议》，并解决当前在协议文本解释上的分歧，尤其是关于荷台达城市及周边当地安全部队的分歧。我们欣见

各方最近从荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港撤出并重新部署。作为让人道主义援助得以进行的第一步，从荷台达撤出的决定是一个积极步骤，值得称道。我们呼吁最终完成重新部署进程，并在全国范围内停止敌对行动。我们还鼓励各方在执行《斯德哥尔摩协议》方面同红十字国际委员会合作，以恢复也门的安全与稳定。

我们还关切地注意到，很多也门人没有得到他们迫切需要的援助，因为援助组织和行为体仍然很难获得许可，以便在某些地区提供人道主义援助。南非呼吁全面执行第2451（2018）号决议，该决议处理确保人道主义物资和人员不受阻碍地进入该国和在该国各地通行问题，以及确保冲突各方遵守适用国际法并履行其根据国际人道主义法承担的义务，包括尊重和保护医疗设施和人员并允许和便利人道主义和医护人员安全、快速、不受阻碍地接触所有有需要的人。

南非呼吁国际社会承诺为联合国也门人道主义应急方案提供充足的资金。我们还呼吁兑现在日内瓦所作的认捐，向所有受冲突影响者提供人道主义援助。我们从专家小组的报告中注意到，令人遗憾的是，一些当事方试图利用社交媒体将人道主义援助转作他用。我们对此表示强烈谴责，并呼吁参与这种活动的各方立即停手。

专家小组还报告了针对妇女的持续暴力行为，南非对此表示强烈谴责。南非呼吁对犯下这种残暴侵害妇女儿童行为的人追究责任。冲突已经在给妇女和儿童造成巨大损失，他们不断付出最高昂的代价。此外，我们呼吁有关各方与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表接触，谈判、签署和落实一项行动计划，以制止和防范侵犯儿童权利的行为。

最后，南非还敦促参与也门冲突的所有国家和团体停止敌对行为。该国的冲突无法用军事手段解决，而且只会在这场持续的、本可避免的战争中愈演愈烈。目前的对话因为持续的战斗而受阻，这不利于建立信任，而信任是通过谈判解决问题的第一步。如果现状持续下去，国际社会就将辜负也门人民。

马朝旭先生（中国）：首先我感谢格雷菲思特使、洛科克副秘书长、夸德拉大使和联合国儿基会执行主任福尔女士的通报。

中方赞赏联合国机构为推进也门政治进程，改善也门人道状况所作出的不懈努力。中方欢迎重新部署工作近日所取得的积极进展，也赞成也门各方重申对斯德哥尔摩协议的承诺，支持各方通过协商就下一步行动达成一致，继续推进落实，重新部署安排。

中方支持联合国在也门问题上继续发挥斡旋作用，推进斯德哥尔摩协议的执行，寻求政治解决。

我们认为也门各方应该从国家和人民利益出发，从维护地区和平稳定的大局出发，持续有效地进行政治对话和谈判。当务之急是要继续进行协商，就落实荷台达协议以及换俘塔兹谅解等具体安排达成一致。

那么从长远看，还是要恢复政治和谈，就也门问题找到长远的、综合的解决方案。国际社会应该尊重和维护也门的主权、独立、统一和领土完整，支持在安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件的基础上，通过对话谈判，达成具有广泛包容性的政治解决方案。

斯德哥尔摩协议签署五个月来，安理会先后通过决议核可斯德哥尔摩协议，决定在也门部署特派团监督荷台达协议的执行，并且多次发表主席新闻谈话，敦促落实工作。

安理会也门制裁委近期也访问了地区国家，与有关各方开展了有益的对话。安理会要继续保持团结，推动落实斯德哥尔摩协议，要尊重当事国以及地区国家的意见，为也门各方对话提供政治支持，发挥建设性作用。

也门部分地区冲突升级导致平民流离失所，加上霍乱疫情、饥荒威胁和严峻的经济形势，也门人民苦难深重。我们对也门严峻的人道形势深感担忧和关切。国际社会应该增加对也门的人道援助，并且兑现捐款承诺，有针对性地提供食品、药品等物资和资金支持，特别是要充分地关注妇女、儿童等弱势群体的人道需求。

中方一直向也门提供粮食援助。3月中旬以来，中国已经向也门提供了1200吨大米，另外一批1200吨大米将于5月底运抵亚丁港。

最后我想重申，中方愿同国际社会一道，继续支持政治解决也门问题，并继续向也门人民提供力所能及的帮助。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨祝贺马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士就也门的和平进程、人道主义局势和儿童的命运作了全面的通报。我们还感谢安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使高质量地通报了他于2019年3月带领专家小组访问安曼、利雅得、德黑兰和马斯喀特的情况。

关于和平进程，我国代表团认为，核可《斯德哥尔摩协议》的第2451（2018）号决议、设立联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的第2452（2019）号决议、延长制裁制度和专家小组任务期限的第2456（2019）号决议仍是持久走出也门危机的主要工具。科特迪瓦再次欢迎通过这些重要决议，欢迎胡塞武装反叛军根据在斯德哥尔摩签署的停火协议的第一阶段，从荷台达、萨利夫和拉斯伊萨的各个港口初步撤出。这一阶段的有效实施可以归功于重新部署协调委员会的工作，该委员会与主要当事方就停火和相互重新部署军队进行了建设性讨论。

在此背景下，我国代表团再次敦促冲突各方遵守承诺，并呼吁它们不要采取任何可能引起敌对行动恢复的单方面行动，这会危及已取得的成果。我们敦促它们与秘书长特使和荷台达协议支助团负责人合作。

我国愿强调，安理会和其他利益攸关方需要采取进一步举措，以确保冲突各方充分执行《斯德哥尔摩协议》的其他条款，尤其是关于交换15000名囚犯的条款和关于塔伊兹市开放人道主义走廊的谅解备忘录。

科特迪瓦仍然对这场人道主义危机感到关切，它影响到大约2200万人，其中1400万人面临严重的粮食无保障，而且存在疫病再次爆发的风险。我国代表团还要对也门冲突中使用儿童兵的情况表示关切，根据联合国的信息，也门700万学龄儿童中有200万没有上学，这助长了冲突。根据一些非政府人权组织的信息，这种高失学率主要由冲突期间违反国际法的毁坏学校行为造成，还因为教师工资被一再拖欠。

我国呼吁冲突各方遵守国际法，特别是《儿童权利公约》，该公约除其他外，禁止在武装冲突中使用未成年人。在这方面，我国代表团赞扬儿童基金会持续大力支持也门的教育，并鼓励它继续执行其对教学人员的援助方案，特别是支付拖欠他们的工资。我们还欢迎世界粮食计划署的一个特派团终于能够进入红海面粉加工厂的仓库，几个月来那里储存了打算给也门人民的大约5.1万吨谷物。为了加强这一势头，我国敦促交战各方充分遵守停火，这是安全和不受阻碍地向饱受多年战争蹂躏的民众运送粮食援助和基本必需品的必要条件。

科特迪瓦赞赏2140委员会根据安全理事会相关决议、海湾合作委员会倡议和包容各方的全国对话会议的决定，最近协同也门问题专家小组，为协助也门冲突各方履行其义务而开展的出色工作。我国重申全力支持委员会的工作，并敦促它加强与联合国国家工作队和该地区各国的合作，以促进交流信息和良好做法。

我国代表团还感到高兴的是，2140委员会主席对阿拉伯半岛的访问使个人和实体都能提高对也门

制裁措施范围的认识，并收集关于这些措施执行情况的第一手信息。

最后，我国再次表示支持格里菲斯先生为寻找也门冲突的政治解决办法所做的不懈努力，并支持洛科克先生承诺调动一切必要资源来解决也门的人道主义危机。我国还借此机会赞扬迈克尔·罗勒斯加尔德中将领导的重新部署协调委员会和荷台达协议支助团决心真正推动也门危机的最终和持久解决。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）:首先，我要感谢所有通报者。

我们欢迎胡塞武装部队开始从荷台达港、萨利夫港和埃萨港撤出，并呼吁所有各方充分执行撤出协议，而且解决剩余的分歧。现在至关重要的是，必须向联合国支持荷台达协议特派团派遣更多监测员，以加强该特派团，而且必须能够在荷台达港建立联合国核查和视察机制。我们继续呼吁所有各方全面执行《斯德哥尔摩协议》。

我们欢迎本周早些时候在联合国主持下，官方政府和胡塞武装部队就根据《斯德哥尔摩协议》的规定重新分配荷台达三个港口的收入问题开展新的讨论。尽管我们只是在目睹《荷台达协议》开始得到执行，但比利时认为特使应该继续为政治进程的下一步做准备。《荷台达协议》对人道主义局势特别重要，但冲突的核心需要一个可持续和包容性的政治解决方案。

该国其他地区的暴力仍在继续，加剧了各方之间缺乏信任的状况。此外，这种暴力对获得人道主义援助产生不利影响。因此，我们呼吁各方保持克制。

正如我们今天上午从洛科克先生和福尔女士那里听到的那样，改善当前灾难性人道主义局势的努力仍然至关重要。我要祝贺人道主义机构面临重重困难，仍在开展出色的工作。

至关重要的是，各方必须为人道主义援助准入提供便利，并尊重国际人道主义法。儿童基金会执行主任福尔的通报显示，儿童是冲突的主要受害者。作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席，我们热切期待关于也门的报告，并将在该报告的基础上促进就结论开展谈判。我们呼吁格里菲斯特使确保保护儿童的措施成为任何和平进程的核心。

同样，我们要敦促武装冲突各方尊重国际人权法规定的义务和承诺，并向人权理事会设立的也门问题知名专家小组提供充分合作和一切必要的准入，以便进行有效和独立的调查。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢所有通报者——马丁·格里菲斯特使、马克·洛科克副秘书长、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔和安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使——所作的翔实发言。我还要借此机会重申，我们全力支持格里菲斯特使、罗勒斯加尔德中将和洛科克副秘书长的努力，并对在也门的所有联合国人员的不懈工作表示赞赏。

我首先要谈一谈荷台达的局势。我们欢迎初步撤出荷台达港、萨利夫港和埃萨港的做法，这是执行荷台达协议的第一步。我们鼓励各方抓住这个机会建立信任，确保迅速执行所有商定的重新部署阶段。各方必须与联合国支持荷台达协议特派团充分合作，不再拖延地履行《斯德哥尔摩协议》规定的义务。我们期望各方能够使特派团不受阻碍地执行第2452（2019）号决议授权的任务，并保障其在荷台达的行动自由。我们还欢迎开放通往红海面粉加工厂的道路，这对人道主义努力至关重要。

我们赞扬自签署《斯德哥尔摩协议》以来，荷台达省的暴力程度有所下降。然而，我们对也门其他省份暴力激增深感震惊，暴力造成大规模流离失所、大量平民伤亡和严重阻碍人道主义准入的现象。各方必须首先确保保护平民，包括儿童和残疾

人等最弱势群体，并且必须充分遵守国际人道主义法和人权法。应该对所有违反行为进行调查，必须追究肇事者的责任。我们还强烈谴责胡塞武装人员袭击沙特阿拉伯的行为。

波兰还对刚刚向我们描述的日益加深的人道主义危机深感关切，这一危机最近因霍乱疫情的重新爆发和白喉的爆发而加剧。我们尤其感到不安的是，15岁以下儿童占所有新霍乱病例的近一半，报告病例中约有四分之一涉及5岁以下儿童。

因此，在也门作出人道主义反应对于数百万也门民众的生存至关重要。各方必须立即允许并协助人道主义和商业进口物资流动，包括国内燃料运输。我们敦促它们解除所有官僚主义限制，确保及时发放签证，加快通关速度，并使人道主义车队能够畅通无阻地迅速行动。以任何形式拒绝人道主义准入、挪用资源或干涉人道主义行动都是不可接受的。我们还要强调，人道主义援助必须对性别和年龄敏感，并确保人道主义反应满足残疾人的特殊需求。

实地事态发展表明，找到也门冲突的全面政治解决办法和恢复该国所有省份的稳定是何等迫切。恢复协商，让也门社会各阶层、包括妇女和青年参与，是结束这一危机和缓解也门人民痛苦的唯一途径。

我们重申迅速充分执行《斯德哥尔摩协议》的重要性，该协议旨在建立信任并为全面政治进程铺平道路。现在，继荷台达协议执行进程之后，各方必须进行政治对话。我们大力支持特使为找到包容各方的政治解决办法作出不懈努力，并呼吁各方秉持诚意、不附加先决条件地参加未来的会谈。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢我们的各位通报人为我们描绘了颇有见地的图景。我感谢马丁·格里菲斯、马克·洛科克、亨丽埃塔·福尔以及当然还有第2140（2014）号决议所设委员会主席。我还要表示，我们深切赞赏马丁·格里菲斯和罗勒斯加尔德中将在政治方面所作的不懈努力，并赞赏所有众多人道主义行为体。我们知道，他们的工作极为艰难，但也极为重要。我们为此感谢他们。

我愿着重谈三个重要问题。首先，我谨表示，我们支持为执行《斯德哥尔摩协议》而采取的步骤，并再次强调，我们支持特使和联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）。经荷台达协议支助团核实，胡塞武装部队已开始从荷台达、萨利夫和拉斯埃萨这三个港口撤出，这是在通往《斯德哥尔摩协议》执行工作取得进展的道路上迈出的积极的第一个步。我们认为，必须抓住这一机会，各方必须继续以透明和持续的方式在荷台达进行更广泛的重新部署。

荷台达只是我们正在面临的更大难题的一部分，但它却是一个特别重要的部分。我们当然继续希望在荷台达取得的成功能够成为建立信任措施，然后成为也门其他许多冲突地区的蓝图。出于这一原因，各方应避免采取任何会危及政治进程的恢复的行动。因此，我们对沙特阿拉伯境内发生的令人痛心和不可接受的无人机袭击深感忧虑。

我们还认为，必须完成尚未结束的谈判，包括关于荷台达协议经济条款的谈判，并促成充分落实该协议第一阶段和第二阶段工作。在这方面，我们也全力支持特使和罗勒斯加尔德中将。 随着监测行动的开始，有一点已变得比以往任何时候都更为重要，那就是荷台达协议支助团必须有手段、人员和准入权来完成任务。德国正在以人员支持荷台达协议支助团，并大力鼓励其他国家也考虑为这个重要的特派团提供具体支助。我们呼吁各方给予特派团充分的准入和支持，特别是及时发放签证。重新部署一完成，就应升级港口设施，这一点至关重要，因为荷台达港对于也门北部而言是生命线。德国随时准备向联合国提供这方面所需的任何支助。

我要谈的第二点——在这一点上，我可以做到言简意赅——是强调必须恢复也门的政治进程，特使和其他人已经非常有力地谈过此事。我们非常

愿意支持此事。执行《斯德哥尔摩协议》显然是头等大事，但我们决不可忽视该地区和也门的总体局势。特使今天在通报情况时谈到了这一点。我们非常关切当前其他事态发展。除荷台达之外，全国各地都发生了暴力。我们听说过他所提到的30余起激烈冲突。尽管政治进程是一条漫长而艰难的道路，但它必须恢复，以便为包容各方的全面政治解决铺平道路。德国准备支持此事。我们重申，如果进行会谈，我们愿主办下一轮会谈。

第三，也即最后，我谨谈谈人道主义局势。描绘的图景非常暗淡，也非常惊人。不幸的是，这并非第一次。我们注意到所提及的一些积极事态发展，但是，当然需要在这一非常可怕和惊人的局势的更广泛背景下看待这些事态发展。人道主义局势仍然是灾难性的，因此必须继续列入安理会优先事项清单。我认为非常重要的是，应提醒各方注意其依照国际人道主义法和人权法所承担的义务——通报中提到了这些义务——那就是保护平民，特别是最弱势群体，即妇女和儿童，并尊重民用基础设施，特别是医院。

我们还呼吁各方兑付在日内瓦作出的认捐，不要一拖再拖，以避免联合国重大方案出现所谓的管道破裂。我们大力鼓励通过联合国人道主义应急计划兑付这些认捐。

也门人民需要我们做出符合人道主义原则的强有力的协调反应。在这方面，我们呼吁所有各方避免将人道主义援助政治化或将援助物资转用于其他目的。此外，安全理事会、其成员和国际社会应加快行动，支持人道主义准入和不受限制地提供人道主义援助。我认为，我们必须更加创造性地思考可采取哪些具体步骤来实现这一目标，以及如何在这方面作出真正和持久的改进。

最后，我还要强调，自今年开始以来，霍乱患例令人担忧地增多，福尔女士也指出了这一点。必须优先为霍乱防备干预行动提供资金。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我国代表团谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使刚才所作的宝贵通报。他们的互补性的发言为我们提供了这一冲突目前情况的概览。

与安理会其他成员一样，赤道几内亚共和国正密切关注也门境内的事件。我国一直感到非常关切的是，自2015年3月以来，也门一直在发生战争，给数百万人造成无休止的痛苦。

格里菲斯先生上个月告诉我们（见S/PV.8512），政府和胡塞反对派部队最终都接受了斯德哥尔摩协定的第一阶段－关于从荷台达市及其港口以及萨利夫和埃萨的港口撤军－，很难相信这么快就可以撤离。然而，它让我们更加渴望看到它成真。事实上，正如格里菲斯先生先前所说并今天重申的那样，联合国团队能够在胡塞部队从这些地区撤出的第一天进行监视巡逻，这些地区的安全随后成为海岸警卫队的责任。

赤道几内亚代表团欢迎根据《斯德哥尔摩协议》，执行在荷台达更广泛地重新部署的概念的第一阶段。我们鼓励也门政府在联合国提出要求时，通过坚持其在第一阶段的承诺，对胡塞分子的这种行动做出相应的反应。同样，我们恳请各方在今后步骤中继续协作，以便在《斯德哥尔摩协议》的其余方面取得进展。

关于人道主义问题，我们对数百万缺乏食物、饮用水和必要医疗服务的民众以及面临霍乱和其他疾病威胁的儿童所面临的挑战性局势感到关切。同样，我们对人道主义机构面临的困难感到遗憾，因为人道主义机构无法接触到所有有需要的人。我们希望也门政府和胡塞领导人为这些人员及其人道主义服务提供必要的保障。

在联合国委托丹佛大学教授编写的报告中，可以看到我们在月初收到的令人沮丧的统计数据，该教授是约瑟夫-克贝尔国际研究学院的专家。报告指出，到今年年底，约有233,000人将在也门冲突中丧生－其中14万人将是5岁以下的儿童。从我们的角度来看，它说明了也门的平民正在或一直受害于高犯罪率。 福尔女士今天的通报凸显了当地的灾难性局势。我国代表团谴责并抨击任何可能延长这一灾难局面的行动。

在结束发言之前，我国代表团赞扬第2140（2014）号决议所设委员会主席组织和开展对该区域各国的重要访问，以便获得有关制裁执行情况的第一手资料。我们认为它表明了使用准确信息的承诺和愿望，以避免做出不能反映我们所处理的冲突现实的决策。

最后，赤道几内亚共和国赞扬并肯定格里菲斯特使、重新部署协调委员会主席迈克尔罗勒斯加尔德中将、人道主义机构和国际捐助者的努力。我们鼓励大家在这个困难时期继续支持也门人民。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天通报人的通报。首先，我们感谢格里菲斯先生在执行《斯德哥尔摩协议》这一非常微妙的阶段所发挥的领导作用；并通过洛科克先生感谢他所在机构的所有成员和实地的人道主义合作伙伴，他们尽一切努力满足也门最脆弱群体的需求。我们还感谢秘鲁大使的出色通报。

我们欢迎真主的辅士周末从荷台达港、萨利夫港和埃萨港重新部署，这昨天得到了联合国的核实。我们认为，这是实施协定第一阶段的积极进展。在这方面，在安曼举行的会议为港口的未来管理奠定了基础。因此，我们相信，在联合国有关机构的协助下，作为也门北部生命线的荷台达港的有效和高效运作将得以恢复。

我们呼吁冲突各方建设性地和真诚地参与商定执行协定的方式，造福于广大也门人民，以便为新的政治对话奠定基础，导致最终停止敌对行动。根据荷台达协议的精神，各方必须便利平民和货物往返荷台达市及其港口以及萨利夫港和埃萨港的自由流动，便利通过这些港口运送人道主义援助。此外，洛科克先生在他的通报中提到冲突中最令人担忧的部分－经过多年的战火以及经济和体制衰败后，影响数百万人民的可怕人道主义局势。这必须是指导我们一切行动的着眼点。

鉴于从保护到粮食安全等许多人道主义需求，我们特别关注该国霍乱病例数量的增加，这夺去了数百名儿童的生命。我们赞扬有关组织在当地的工作，并希望它们设法控制目前的疫情。出于这些原因，国际社会必须继续向冲突各方施加压力，以允许及时、安全和不受阻碍的人道主义准入。与此同时，为确保落实联合国也门人道主义应对计划而认捐的财政资源应以加速、可预测和及时的方式提供，并具有灵活性，以确保不再有任何延误地保障旨在挽救数百万人的生命的全面反应。

冲突背景下所有外交努力的最终目标是在全国范围内解决问题并促进持久停火。虽然我们理解所有的注意力都集中在执行荷台达协议上，但重要的是我们不要忽视该国的其他地方，那些受影响的人还没有从战争中获得喘息的机会。

在这方面，我们要提请安理会注意那些因战争而在国内流离失所的人的困境－其中许多是妇女和儿童，他们渴望返回家园－，以及联合国各机构和非政府组织正在进行的，向有需要的所有也门人提供援助的非凡工作。正如我们以前曾说过的那样，保护平民和民用基础设施是国际人道主义法的基本原则。这就是为什么我们担心该国各地的袭击事件。我们看到平民继续被剥夺了他们有权获得的保护。他们再次为也门冲突付出了最高代价。我们敦促各方和支持它们的国家在规划和执行军事行动期间为保护平民做更多工作。

我们谨感谢儿基会在也门的工作，并感谢它向我们通报该国儿童的状况。正如执行主任指出的那样，冲突对也门儿童的影响是毁灭性的。也门儿童

继续为冲突付出最高代价，并不断遭受虐待。儿童占袭击直接受害者的40%，但他们也死于可预防的疾病、霍乱或饥荒。据报告，数百万儿童正在为生存而挣扎。一个破坏性因素是，200万儿童长期失学，2000多所学校因袭击而没有条件运作。

这描绘了一幅极其令人担忧的画面，应当迫使各方采取必要措施，确保也门儿童得到保护，同时也不要忘记，必须确保释放与冲突各方有联系的儿童和那些因属于这些团体而被剥夺自由的儿童。我们希望，特别代表和联盟上个月签署的谅解备忘录，以及也门政府为振兴2014年行动计划和《安全学校宣言》而核准的路线图，为也门儿童及其家人带来的不仅仅是希望。

最后，在协议签署后，面对危害也门人民的局势，安理会团结一心，因为它知道只有各方拿出明确的政治意愿，我们才能结束这一祸患。我们必须尽我们所能，包括利用在斯德哥尔摩取得的脆弱进展，结束冲突，帮助振兴这个遭到沉重打击的民族。

主席（以英语发言）:我现在将以印度尼西亚代表的身份发言。

我谨感谢各位通报者所作的全面通报和他们迄今为止在困难条件下所做的工作。通报既阐述了积极的事态发展——其中一些是安全理事会几个月前就应该听到并期待的——也阐述了有关持续存在的黯淡人道主义局势的消息。

我们想强调三点。在此之前，我要赞扬安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席的工作及其访问。

首先，关于《荷台达协定》的执行情况，印度尼西亚注意到胡塞武装将部队调离了三个港口，并注意到特使关于讨论这些港口收入的安曼会议的报告。这项工作应继续进行，在联合国支持荷台达协定特派团的监督下，在港口开展排雷行动，清除重型武器，以确保该协定得到有效、可核查、真正和忠实的执行。

希望在采取这一拖延已久的步骤之后，能够很快按照《斯德哥尔摩协定》的规定，采取其他必要步骤，消除该市的一切军事表现。除此之外，正如《荷台达协定》所规定的那样，我们还期望这三个港口的收入得到结算，并通过也门中央银行在荷台达的分行流入该银行。我们必须重振经济，以支持人道主义努力。我们期望建立人道主义走廊。

第二，印度尼西亚支持也门政府和胡塞武装继续协商，以追求政治解决和解决冲突的更大目标。我们支持特使以及洛勒斯高中将的工作。我们认为，各方之间的不断接触是对和平解决也门长期冲突的投入。我们也赞同格里菲思先生关于让妇女参与和平进程和全面解决办法的观点。

《斯德哥尔摩协定》呼吁各方充分致力于继续开展无条件协商；这一点很重要。印度尼西亚谨再次呼吁各方释放或交换所有被拘留者。塔伊兹市也应该有一些进展，因为那里的情况未见改善。印度尼西亚还呼吁各方力行克制，不要采取诸如无人机袭击等挑衅行动，这些行动可能会进一步加剧紧张局势，破坏联合国目前正在进行的脆弱努力。军事行动不是解决办法。

第三，印度尼西亚仍然对也门持续黯淡的人道主义局势感到关切。正如福尔女士所描述的那样，不仅饥荒绵延日久，人们还面临着霍乱的爆发。我认为她在安理会描绘的画面非常黯淡；安理会必须在这方面有所行动。正如福尔女士报告的那样，霍乱病例很多:自1月份以来已有153名儿童死亡，仅4月29日至5月5日一周内就有13人死于霍乱。这对我们所有人提出可怕的警告：也门的人道主义局势正在降至最低谷。应该立即处理这一局势。我们都应该响应儿基会执行主任的呼吁，团结起来帮助也门儿童。

印度尼西亚支持儿基会和世界卫生组织等行为体治疗和阻止霍乱爆发的工作。也门各方应合作为它们的努力提供便利。我们也支持世界粮食计划署提供援助的工作。

我们还注意到洛科克副秘书长指出的一点，即人道主义支助物品已经开始送达有需要的人，但局势依然严峻。我们应该继续保持已经形成的势头，并确保在实地更有力地提供人道主义援助。此外，我们听到副秘书长强调资金需求，这非常重要。

印度尼西亚谨再次重申，安全理事会必须保持内部团结，共同采取措施减轻也门人民的痛苦，支持任何可能推进和平进程的行动。我们绝不能忘记，我们的工作是拯救也门人民。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，请允许我祝贺你本月主持安全理事会工作。我祝你和贵国代表团一切顺利。我也感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生；主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生；儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士；以及安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席、秘鲁代表所作的通报。

也门政府和胡塞民兵达成《斯德哥尔摩协议》已经五个月了。富有耐心的我国人民渴望这份协议标志着这场悲剧终结的开始，这场悲剧给我们伟大民族造成了沉重打击，因为胡塞民兵发动政变，摧毁了我国的经济、社会和文化基础。不幸的是，胡塞民兵利用这些协议和其他旨在实现和平和政治解决的举措来争取时间，加强其军事阵地，以便对也门人民犯下罪行，在民兵控制地区侵犯他们的权利，公然违反所有人道主义规则和价值观，包括国际法和人权法。

胡塞民兵开辟了新战线，并把他们的追随者推入到其对也门人民的野蛮战争之中，却没有意识到，他们正在努力制造的幻象将在那些相信他们在伊朗帮助下能够让我国人民屈服并且击垮其决心的人面前破碎消失。也门人民继续拒绝不属于他们文化和真正阿拉伯身份的外国议程。

也门政府欢迎秘书长的努力，同时回顾，《斯德哥尔摩协议》是一项旨在建立信任，以求推动全面解决也门危机的举措。在这方面，胡塞武装没有与国际社会和也门政府共同努力建立必要信任，这将使他们不值得信任，成为伊朗恐怖分子手中的傀儡。

关于第2451（2018）号和第2452（2019）号决议，联合国核查和视察机制据此确保执行《斯德哥尔摩协议》，由重新部署协调委员会作为代表，也门政府强调，我们有权核查任何作为《斯德哥尔摩协议》一部分采取的步骤，并且检查海岸警卫队公布的报告，海岸警卫队将负责胡塞武装已撤出港口的安全。

在开始对任何将要采取的步骤进行任何讨论之前，也门政府还重申，根据安全理事会相关决议并通过重新部署协调委员会，它有权监测撤军。委员会负责人提供目前情况的摘要报告还不够。我们重申，胡塞民兵试图在不经委员会及其组成三方监督、监测和批准的情况下从这些港口撤出，这都将违反最近几个月达成的协议，并且破坏国际社会的努力。这将正中民兵下怀，他们会毫不犹豫地再次佯装单方面撤出，就像2018年12月30日在荷台达港发生的情况一样。

也门政府重申其明确立场，即我们恪守第2216（2015）号、第2451（2018）号和第2452（2019）号决议以及《斯德哥尔摩协议》的精神和文字。在这方面，我们反对任何不符合安全理事会相关决议所规定标准和不遵守行动概念的措施。我们重申，我们完全愿意认真努力执行《斯德哥尔摩协议》及其关于荷台达的所有条款和“塔伊兹谅解”，推动释放所有囚犯、失踪人员、被绑架者和被软禁者。

胡塞民兵努力回避执行行动概念的第一阶段，行动概念由重新部署协调委员会主席罗勒斯加尔德中将提出，得到了也门政府和胡塞民兵的批准，行动概念界定了重新部署机制、距离、地区以及联合控制监测委员会和核查机制的作用，此外还有每一

个后勤和技术细节。胡塞武装试图以偏离行动概念的方式执行《斯德哥尔摩协议》，他们采取背离过去各项协议的单方面行动，企图不以任何职权范围和谅解为基础，按照自己的设想执行《协议》。联合国必须执行各项协议，并且驳斥此类错误论断。也门政府呼吁按照商定的概念，回到《协议》规定的进程上来。

胡塞民兵拒绝和平机会，想延长战争，增加也门人民的痛苦。这将证实也门政府多次阐明的观点——胡塞民兵并未认真接受和平以及联合国和安全理事会的努力。他们做出的决定不再是自己的决定。这些民兵现已成为伊朗毛拉和政权手中的傀儡，这些人正努力在也门和地区推动自己教派利益，同时讹诈国际社会，规避对他们实施的制裁。

也门政府千方百计努力结束战争。我们遵循共和国总统曼苏尔•哈迪的指示，在执行《斯德哥尔摩协议》方面展现了最大灵活性。我们全力支持了特使的努力，并且接受了罗勒斯加尔德中将提出的所有提议和计划，以便实现和平，结束我国人民的人道主义苦难。然而，我国政府的这一愿望遭遇的是冥顽不化和推诿搪塞。民兵分子继续得寸进尺，拒绝加入和平进程。他们继续无视安全理事会决议，签署协议为的只是为了赢得更多时间以继续自己的战争，增加也门人民的痛苦。胡塞民兵最喜欢的环境就是战争和不稳定。

沙特阿拉伯的两个泵油站昨天遭到由无人机实施的恐怖袭击，袭击与胡塞武装有关，并且得到伊朗的支持和纵容。也门共和国强烈谴责此类恐怖袭击，它们威胁区域安全与稳定以及国际和平与安全。袭击是在地区破坏稳定和制造混乱恐怖行径的一部分。

也门政府正在作出一切努力来减轻我国人民的经济和人道主义苦难。在这方面，我们目前支付了共和国所有省份所有公务员的工资。为了挽救教育部门和救助那些即便身处民兵破坏性控制之下仍力求传播知识的人，政府最近支付了胡塞武装控制地区大学教师一半工资。

胡塞民兵正在传播极端主义和宗派主义，同时打击与亚丁中央银行合作的金融机构，以便让情况看起来似乎是也门合法政府应对也门经济和人道主义局势的崩溃负责。他们还继续把人道主义行动政治化，目的是为自己的战争筹措资金，并且通过使也门国家货币极度贬值、阻碍贸易流动、转移货物和资金以及实施恐怖行径和逮捕，建立他们的经济网络。民兵还对私营部门虎视眈眈，利用它们来为自己狭隘的利益服务并为其战争提供资金。民兵还在其控制地区制造了石油危机，目的是促进黑市活动，使石油产品价格上涨，尽管实际上自4月中旬以来，已有9艘运输石油产品的油轮经荷台达港中转。

我们呼吁安理会对胡塞叛乱武装施加压力，以使其根据我们在斯德哥尔摩会议之前商定的“全部交换”原则，交换囚犯、被关押人员、失踪者和被软禁者。这是一个人道主义问题，不应成为任何政治利益或考量的对象。这个问题对缓解也门人民的痛苦具有巨大影响，尤其是在神圣的斋月期间。正如我国总统在最近给秘书长的一封信中所指出的那样，这也将为成千上万骨肉分离的也门家庭提供安慰。

也门政府呼吁联合国和国际社会对胡塞武装认真施加巨大压力，从而解除他们对粮食和医疗援助设置的限制和障碍，使这些援助能够送达民兵控制区内需要帮助者手中。胡塞民兵还必须停止没收和抢劫人道主义援助物资、将人道主义工作者作为攻击目标以及强迫国际组织为依法豁免关税的产品缴纳关税。自《斯德哥尔摩协议》签署以来，人权部已记录到有415辆载有人道主义援助物资、药品和石油产品的卡车被没收和抢劫。此外，5月9日，就在数百万也门人苦于严重营养不良之时，这些民兵对世界粮食计划署物资和红海面粉厂发动了攻击，进行了炮轰。

5月7日世界卫生组织的报告提到了霍乱疫情，特别是胡塞民兵控制地区的霍乱疫情。也门政府警告这些民兵不要继续实施其可恶的政策，即阻止目标民众获得药品和接触医疗车队。5月9日人权观察组织报告还指出，胡塞民兵对4月7日在萨那省萨旺居民区发生的骇人听闻的爆炸事件负有责任，该事件夺走了社区学校中15名学生的生命，并造成100多人受伤，包括45名儿童。

也门政府十分希望根据商定的框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议的成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，确保持久和平。然而，要想朝着和平方向取得进展，缓解也门人民的苦难，安全理事会必须采取果断立场，施加严肃认真的极限压力，同时向胡塞民兵发出明确的信息：他们必须执行《斯德哥尔摩协议》并防止不执行协议的可能性。必须对那些阻碍《协议》的人采取一切必要的措施。《协议》如果得到执行，就将是一线希望、一个建立信任的步骤，有助于达成全面的政治解决。

我谨指出，也门政府已吁请秘书长关注拉斯埃萨港浮动油轮FSO SAFER的糟糕情况，该油轮载有114万桶原油，可能会在红海造成可怕的环境灾难。也门政府请联合国帮助它评估该油轮的情况，并对其开展必要的维修保养工作，以防止任何漏油现象。

主席（以英语发言）：我现在邀请安理会成员参加非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时35分散会。